

A photograph showing several hands reaching down from the top and bottom edges of the frame towards a central area. In the center, there are four colorful balls: a dark grey one, an orange one, a green one, and a black one. The background is a light, slightly textured surface. The text 'GEMEENTE ZWIJNDRECHT' is printed in red at the top. A large yellow graphic element is on the right side, containing the text 'Raadsprogramma 2003 2006'.

GEMEENTE ZWIJNDRECHT

**Raadsprogramma**

**2003**

**2006**

R a a d s



p r o g r a m m a

# Inleiding

*De gemeenteraadsverkiezingen in Zwijndrecht op 20 november 2002 leverden een verschuiving in de raad op. Het CDA won twee zetels en werd de grootste partij, de VVD verloor er twee, de PvdA verloor er een en de Christen Unie-SGP, D66 en GroenLinks bleven gelijk. De grootste verandering kwam door de Lijst Pim Fortuyn (LPF). Deze nieuwe partij in Zwijndrecht veroverde drie zetels.*

*In een openbare raadszitting nam het CDA het initiatief tot de vorming van een nieuw college. Op basis van de verkiezingsprogramma's en de verkiezingsuitslag voerde het CDA gesprekken met alle partijen. Uit deze gesprekken kwam naar voren dat de Zwijndrechtse partijen gedeelde opvattingen hebben over de belangrijkste thema's voor de komende jaren en deze graag in een raadsprogramma willen vastleggen. De weerslag daarvan treft u in dit raadsprogramma aan.*

## *Politiek doet er weer toe*


De laatste jaren heeft de gemeentelijke democratie onmiskenbaar aan een zekere politieke bloedarmoede geleden. Het vertrouwen van burgers in de overheid en dus ook in de gemeente is niet vanzelfsprekend meer. De drie zetels van de LPF vatten wij dan ook op als een helder signaal van een deel van onze burgers dat zij niet tevreden zijn met de huidige situatie. Daarom zullen we ons beleid de komende tijd moeten richten op herstel en behoud van dat vertrouwen. Dit kan alleen maar als we ervoor zorgen dat mensen (blijvend) ervaren dat hun mening ertoe doet!

## *Communicatie staat centraal*

Meer dan ooit heeft de komende raadsperiode een bijzonder karakter. De bestuurlijke vernieuwing biedt de gemeenteraad kansen om geïnteresseerde burgers en hun sociale verbanden van meet af aan meer rechtstreeks te betrekken bij de politieke plannen op allerlei terreinen van het bestuur. Doelgerichte communicatie staat deze raadsperiode centraal, waarbij het gemeentebestuur niet slechts zender is, maar ook ontvanger. Temidden van mondige en kritische burgers éérs beleid en beslissingen formuleren en dan pas daarover met burgers communiceren, kan echt niet meer! Steeds vaker betrekken we dan ook bewoners bij onze voornemens, zodat zij ze daadwerkelijk kunnen beïnvloeden en zodat ook hun eigen inzicht en initiatief ruimte krijgt. Alleen op deze manier creëren we draagvlak voor plannen en ideeën. Daarbij moeten we beseffen dat zo'n doelgerichte en open communicatie veel inzet van middelen, mensen en geld, vergt. Het totale proces van moderne communicatie is kostbaar, maar voor een legitiem en doelgericht bestuur is het ook de moeite waard.

## *Werken aan een vitale stad*

Nog niet zo lang geleden dachten velen dat Zwijndrecht een echte beheergemeente was geworden, waar de gemeente alleen een beetje op de tent past. Niets is minder waar gebleken. De laatste jaren heeft Zwijndrecht het karakter gekregen van een dynamische ontwikkelgemeente. In dat kader heeft de raad in juli 2002 een belangrijke stap gezet door een visie op het stadscentrum vast te stellen. Doel hiervan is om voor Zwijndrecht een aantrekkelijk centrumgebied te ontwikkelen waar het aangenaam wonen, werken, winkelen en recreëren is. Naast het stadscentrum willen we ook de organisatie van het wijkbeheer verder ontwikkelen, staan we voor grote opgaven op het gebied van veiligheid, zullen we op een andere manier gaan communiceren met bewoners en is het zaak Heerjansdam volledig te integreren in de nieuwe gemeente Zwijndrecht met behoud van de eigen identiteit van deze kern. Kortom, Zwijndrecht staat voor ongekende ontwikkelingen. Om deze opgaven in goede banen te leiden zal deze raadsperiode veel vergen van de raad, het college en de ambtelijke organisatie.



De opgaven waar we nu voor staan zijn voor een groot deel niet nieuw, maar in gang gezet tijdens de vorige raadsperiode. Het college dat bestond uit de partijen PvdA, CDA, VVD en D66 heeft veel belangrijke plannen gemaakt zoals de bestuurlijke visie op Zwijndrecht 2030, de visie op het nieuwe stadscentrum en de sociale structuurvisie. De komende periode zullen we voortbouwen op wat al in gang gezet is, en moeten we vooral zorgen dat deze plannen daadwerkelijk worden gerealiseerd.

### *Op weg naar een interessante raad*

Vanaf 2003 is ook in de gemeente Zwijndrecht de Wet dualisering gemeentebestuur in werking getreden. Door de invoering van het dualisme wordt besturen anders. De raadsleden moeten echt gaan sturen op hoofdlijnen en de uitvoering en details aan het college en de ambtenaren overlaten. De raad stelt de kaders, het college voert deze uit en vervolgens controleert de raad met name aan het eind van processen of het college heeft gedaan wat afgesproken was. Het raadslidmaatschap krijgt een volledig andere invulling. Niet langer werken raadsleden zich door dikke stapels papier, maar moeten ze zich meer als echte volksvertegenwoordigers gaan opstellen. Overleggen met (groepen van) burgers wordt misschien wel de belangrijkste taak van raadsleden. Ook voor wethouders zal het wennen worden. Zij maken niet langer deel uit van de raad en daarmee wordt hun functie minder politiek. Het zwaartepunt komt nog meer te liggen bij het besturen van de gemeente. De raad verwacht dat deze cultuuromslag niet in één keer zal plaatsvinden, maar zich gedurende de hele raadsperiode zal voltrekken.

### *De gemeente als regisseur*

De laatste jaren is de gemeente op een aantal terreinen 'teruggetreden'. We kunnen heel wat aan anderen overlaten: of het nu gaat om ondernemingen dan wel maatschappelijk initiatief. Maar alle initiatief – van Zwijndrechtse ondernemers, van sociale instellingen en van vrijwilligers - heeft een gemeente nodig die waarborgen biedt, die voorwaarden schept en stelt en die samenbrengt. Kortom, een gemeente die optreedt als regisseur. Dat impliceert een gemeente die niet steeds zelf het spel wil spelen, maar die anderen in staat stelt het beste uit zichzelf te halen en gezamenlijk het spel op te voeren. Het is de kunst om met een combinatie van stimuleren, faciliteren en zo nodig sterke aandrang 'het goede spel op de wagen te brengen'. Daarvoor moeten we dan wel beschikken over de adequate middelen: een combinatie van 'de preek, de portemonnee en de knoet'. Juist de gemeente kan die regierol op zich nemen: leiding tonen en richting geven, maar anderen het spel laten spelen. In die zin moet het gemeentebestuur een 'goede buur' zijn, waaraan je meer hebt dan aan een 'verre vriend'.

Ook deze nieuwe rol kunnen we niet zomaar vervullen. Daar zullen we wel wat voor moeten doen! De komende periode wil de raad benutten om de invulling van de regierol helder te krijgen. Zowel voor bewoners, bedrijven als instellingen, maar zeker ook voor de raad zelf.

### *De opbouw van het programma*

Dit gemeenteraadsprogramma op hoofdlijnen vormt het kader waarbinnen de gemeenteraad zijn beleid wil bepalen en controlerend zal optreden richting het college van burgemeester en wethouders (B & W). Daarmee is het raadsprogramma een instrument van de gehele raad en niet alleen van de coalitie. De raad stelt dus de kaders vast in dit programma en formuleert daaruit opdrachten aan het college. Van het college wordt gevraagd deze opdrachten uit te voeren. De raad is er nog niet in geslaagd van meet af aan meetbare doelstellingen te koppelen aan de thema's en speerpunten. Het formuleren daarvan is de eerste opdracht van de raad aan het nieuwe college.

Er is voor gekozen het programma op hoofdlijnen te beschrijven vanuit het streven waar mogelijk in de raad een open discussie te voeren over de feitelijke invulling van de beleidsaspecten. Het raadsprogramma 2003-2006 bestaat uit een aantal opdrachten rond zeven thema's en tien actiepunten. Het programma is noch uitputtend noch volledig. De komende jaren zullen als gevolg van voortschrijdend inzicht en onvoorziene ontwikkelingen vast ook andere zaken om aandacht vragen.

Om al de wensen uit dit raadprogramma te kunnen realiseren wordt van *medewerkers* veel gevraagd aan inzet, flexibiliteit, stuurmanskunst en rolbewustzijn. De laatste jaren is veel geïnvesteerd in kwalitatief hoogwaardige medewerkers en een kwantitatief voldoende toegesneden organisatie, die in staat moet worden geacht de taken goed, professioneel en klantgericht uit te voeren. De afgelopen jaren is de druk op een deel van het ambtelijk apparaat wel heel hoog opgelopen. We moeten weer een juiste balans zien te vinden in de werkbelasting.

Voor ons staat vast dat de komende periode opnieuw volop kansen en uitdagingen zal bieden om samen met burgers veel moois te realiseren. De raad spreekt het vertrouwen uit dat dit in goede samenwerking met het college en het ambtelijk apparaat op een voortreffelijke wijze zal lukken.

De volgende partijen ondertekenen het programma:

**CDA**, drs. A. Abee

**PvdA**, A.M. van der Hoek-Kaaijk

**CU-SGP**, H.W. Pasveer

De partijen VVD, Lijst Pim Fortuijn, D66 en GROENLINKS kunnen zich wel vinden in de thema's en actiepunten uit het raadsprogramma, maar niet volledig in de verwoording ervan.

## 2

# Thema's

*Tijdens de oriënterende gesprekken tussen de formateur en de politieke partijen kwam duidelijk naar voren dat alle partijen in grote lijnen een aantal thema's onderschrijven die de komende jaren centraal moeten staan in Zwijndrecht. Het gaat dan om de volgende zeven thema's:*

- 1 Communicatie en informatie**
- 2 Veiligheid**
- 3 Normen en waarden**
- 4 Sociaal beleid**
- 5 Stadscentrum**
- 6 Kwaliteit van de openbare buitenruimte**
- 7 Wonen**

De raad wil de komende jaren specifiek op deze terreinen flinke voortgang boeken en zal daarom het college intensief volgen bij de ontwikkeling op deze thema's. Naast de thema's heeft de raad nog een aantal actiepunten benoemd die van een andere orde zijn dan de benoemde thema's, maar wel degelijk van belang zijn om de komende raadsperiode te realiseren. Het gaat dan om de volgende actiepunten:

- a - Verdere ontwikkeling van wijkbeheer*
- b - Oprichting van een dorpsraad in Heerjansdam*
- c - Het zwembad in Heerjansdam*
- d - Het Develpark*
- e - Openbaar vervoerverbinding Heerjansdam-Zwijndrecht*
- f - Raadscommissies in het duale stelsel*
- g - Fractieondersteuning*
- h - De rol van Zwijndrecht in de regio*
- i - Zacht water voor Zwijndrecht*
- j - Een vitale ambtelijke organisatie*

In het vervolg van dit raadsprogramma worden de thema's en actiepunten uitgewerkt.

## Thema 1

# Communicatie en informatie

Een goede communicatie tussen bestuur en burgers is essentieel, niet alleen om tot een goede informatie-uitwisseling te komen, maar ook om participatie te bevorderen. Zwijndrecht heeft hierin in de afgelopen periode al veel geïnvesteerd en ook op onderdelen goede resultaten geboekt, maar dit is nog niet voldoende. Daarom is de raad van Zwijndrecht van mening dat communicatie HET thema is voor de komende raadsperiode. De tijd dat eenzijdige communicatie van de overheid genoeg was om burgers in beweging te krijgen, is voorbij. Burgers en organisaties zijn kritisch en niet bij voorbaat coöperatief. Goed besturen is op zichzelf al een ingewikkeld karwei geworden, waarbij veel technische en sociale kennis nodig is. Dat vergt een meer open bestuursstijl. De invoering van het duale stelsel is mede aanleiding voor een herbezinning op het gemeentelijk communicatie- en inspraakbeleid, inclusief de wijze waarop burgers op interactieve wijze kunnen participeren in beleids- en uitvoeringsprocessen.

De raad geeft het college opdracht een helder beleid rond communicatie, inspraak en interactieve beleidsvorming te formuleren zodat verwarring over verantwoordelijkheden voorkomen wordt. Daarbij moet ook aandacht worden besteed aan communicatie van de boodschap dat de gemeente niet alle wensen en vragen kan inwilligen. Zeker als vragen of wensen primair uitgaan van eigenbelang of het belang van anderen schaden. Verder is een speciaal aandachtspunt de voorlichting en inspraak over nieuwe plannen. Uitgangspunt is dat we over belangrijke ontwikkelingen in een vroeg stadium een open meningsvorming organiseren of overleggen met bewoners en organisaties. De gemeente zal bij nieuwe voorstellen daarom standaard aangeven wat het te bereiken doel is, welke kansen en bedreigingen zich bij het realiseren daarvan voordoen, hoe de inbreng van burgers en belanghebbenden zal worden gewaarborgd en hoe de besluitvormingsprocedure zal verlopen.

De computer speelt bij communicatie een steeds grotere rol. Daarom draagt de raad het college op de ICT-mogelijkheden optimaal te benutten.

Omdat de raad jeugdparticipatie belangrijk vindt, verwacht de raad dat het college een plan van aanpak opstelt en uitvoert met als doel de jeugd meer bij de politiek en de ontwikkelingen in de gemeente te betrekken, jongeren hun stem te laten horen en invloed uit te laten oefenen.

## Thema 2

# Veiligheid

'Veiligheid' is een sleutelwoord geworden in onze maatschappij, waaraan veel wordt opgehangen en waarbij een centrale rol wordt toegekend aan 'de gemeente'. Tot op zekere hoogte is dat terecht: waarborg van veiligheid en sociale samenhang is van oudsher de eerste en belangrijkste opdracht aan de gemeente. Maar zonder de medewerking van burgers en hun organisaties, zonder alertheid van burgers zelf, is er voor de gemeente geen beginnen aan.

We moeten de waarborg van veiligheid echter niet verwarren met de verantwoordelijkheid voor de veiligheid in algemene zin: de gemeente kan veiligheid niet in absolute zin garanderen. Burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties zijn primair zelf verantwoordelijk voor hun veiligheid. De gemeente heeft hierin wel een bijzondere verantwoordelijkheid: zij bepaalt wanneer een onacceptabel niveau is bereikt en heeft als enige de middelen om (samen met andere overheidsinstanties) in te grijpen. Uiteraard moeten we al het mogelijke doen om het niet zover te laten komen. Daarom is preventief optreden van groot belang. Alle gemeentelijke beleidssectoren kunnen bijdragen aan vergroting van de veiligheid. Zo zal het jeugdbeleid gericht zijn op het voorkomen van uitval van jongeren om te beletten dat deze het verkeerde pad op gaan. Het ruimtelijke ordeningsbeleid zal de risicobronnen zo veel mogelijk moeten beheersen. De maatschappelijke opvang vormt een vangnet om overlast te beperken en zorg voor psychische probleemgevallen te versterken. Het zijn maar een paar voorbeelden. Bovenal moet het gemeentebestuur zijn gezicht laten zien en actief met anderen maatregelen nemen die de veiligheid voor de burgers versterken.

Ook als het gaat om fysieke en sociale veiligheid zijn wij als gemeentebestuur niet meer maar ook niet minder dan de regisseur. We geven richting en leiding, maar het spel moet in hoofdzaak door anderen worden gespeeld. Door onze alertheid moeten we deze regie bij onze veiligheidspartners afdwingen. We moeten actief op zoek naar veiligheidsproblemen en de oorzaken daarvan. Daarbij mobiliseren we partners, die bij kunnen dragen aan de veiligheid, zoals politie, Openbaar Ministerie, woningbouwcorporaties, hulpverleningsinstellingen en niet in de laatste plaats burgers en bedrijven. Zij kunnen en moeten in een maatschappelijke alliantie voor veiligheid actief bijdragen. Dit vraagt van ons investeringen in relaties en activiteit. Belangrijk is dat we heldere keuzes maken in het veiligheidsbeleid en anderen hierin betrekken.

Daarom vragen wij het college een gemeentelijk veiligheidsplan op te stellen, met als basis wijkveiligheidsplannen, dat door de gemeenteraad wordt vastgesteld en periodiek getoetst. Dit is een zeer belangrijk instrument. Hierin wordt aangegeven wat de ernst en omvang van de Zwijndrechtse veiligheidsproblemen zijn en welke inspanningen we verrichten om deze aan te pakken. Hierbij zal in ieder geval aandacht worden besteed aan de vervoersassen. Tevens geven wij hierin aan welke bijdragen we van andere organisaties en van burgers verwachten. Vervolgens geven we in het veiligheidsplan ook het kader aan, op basis waarvan het college en de burgemeester verantwoording afleggen over het gevoerde beleid.

### *Bevorderen van eigen verantwoordelijkheid*

Wil de gemeente voor haar inwoners in de ware zin een 'woonplaats' zijn, dan brengt dat als vanzelf de aanpak van een aantal urgente vraagstukken mee. Het creëren van sociale samenhang is daar een van: een overkoepelende activiteit die niet langer vanzelf gaat. Dit vergt inspanningen op het terrein van opvoeding: in en buiten schoolverband. Immers, binnen de gemeentegrenzen worden kinderen en opgroeiende jongeren gesocialiseerd. Bij het derde thema 'normen en waarden' gaan wij verder in op de opvoedingscomponent.

Verder is bijzondere aandacht nodig voor het welzijn en de zorg. Juist in een gemeente met een sociaal gezicht als Zwijndrecht betekent voorkomen genezen en kunnen mensen met een handicap steun vinden voor een, naar vermogen, normaal en sociaal geïntegreerd bestaan. Daarvoor moeten niet alleen sociale activiteiten worden ondernomen: ook de ruimte in en rond de bebouwde omgeving moet op een waardig maatschappelijk bestaan worden ingericht. Tenslotte is de ware woonplaats een veilige woonplaats, een thuis waarvoor niet hoeft te worden gevreesd.

### *Handhaven*

Een gemeente die regels stelt, doet dat niet voor niets. Wanneer de conclusie is getrokken dat regels het juiste middel zijn om een bepaald doel te bereiken, dan kunnen en moeten zij worden vastgesteld. Zijn ze eenmaal vastgesteld, dan ontstaat daardoor een tweezijdige plicht: enerzijds de plicht voor de bewoners om de gestelde normen na te leven, anderzijds de plicht voor de gemeente om die normen te handhaven. In de afgelopen jaren is bij vrijwel alle gemeenten een handhavingstekort ontstaan. De rampen in Volendam en Enschede hebben ons daar hard op gewezen. Daardoor is het vertrouwen van de burger in de overheid en dus ook van de gemeente geschaad.

Inmiddels is een proces op gang gebracht om het vertrouwen van de burger terug te winnen. We moeten echter beseffen dat de gemeente zich bevindt in een niet eenvoudig te beheersen spanningsveld. Van ons wordt enerzijds verwacht dat wij terugtreden, anderzijds worden wij verantwoordelijk gehouden voor de (onvoorziene) risico's die burgers en bedrijven lopen. De gemeente moet zo veel mogelijk bedrijfsmatig werken, en mag geen fouten maken. We moeten garant staan voor kwaliteit, rechtsgelijkheid en toegankelijkheid, en moeten controleerbaar zijn. Burgers en ondernemingen stellen intussen echter tegenstrijdige eisen. Hoewel 100% strikte handhaving van alle geldende regels ondenkbaar en onmogelijk is, moeten wij ons wel de vraag stellen hoe het niveau van handhaving op een hoger plan kan worden gebracht. Uiteraard is daarbij de kwaliteit van de regelgeving van groot belang. Onduidelijke, tegenstrijdige of te complexe regelgeving moet worden tegengegaan. Daarnaast is de kwaliteit van het bestuurlijk handelen zelf van groot belang. Handhaving moet een regulier onderdeel van het beleid zijn. De integriteit van het bestuur mag op geen enkele wijze ter discussie staan. Er moeten heldere en duidelijke keuzes worden gemaakt van een kwalitatief hoog niveau. Het vertrouwen van de burger is slechts gediend bij een daadkrachtig gemeentebestuur dat ook ten aanzien van handhaving zijn prioriteiten weet te stellen en aan zijn burgers weet duidelijk te maken. Dat vereist bestuurlijke inzet, maar ook de bereidheid verantwoording af te leggen over de keuzes die worden gemaakt.

### *Concrete verwachtingen*

Rondom het thema veiligheid heeft de raad een aantal concrete verwachtingen die door het college moeten worden ingevuld. Een eerste verwachting is dat de komende raadsperiode Zwijndrecht veiliger wordt en het veiligheidsgevoel van de inwoners wordt vergroot. Daarnaast gaat de raad uit van inzet voor het behoud van het politiebureau in Zwijndrecht.

Verder verwacht de raad in ieder geval voorstellen over:

- *een tweede politiepost (in Kort Ambacht);*
- *meer politie zichtbaar op straat; en*
- *verscherpt toezicht op naleving van wetten verordeningen via controle en handhaving.*

Verder dient het college onderzoek te doen hoe de handhaving op een hoger niveau kan worden gebracht. Bij het opstellen van regels geldt dat er niet te veel moeten komen. Regels moeten praktisch en uitvoerbaar zijn en er moet nadrukkelijk worden gekeken naar de handhaafbaarheid daarvan.

Verder verwacht de raad dat op basis van een inventarisatie van veiligheidsrisico's binnen de gemeente prioritaire beleidsdoelen worden gesteld. Over de activiteiten die worden ondernomen om die beleidsdoelstellingen te halen, brengt het college elk kwartaal een rapportage uit en vindt in de betreffende raadscommissie overleg plaats tussen raad en college. Externe veiligheid en met name rangeerterrein Kijfhoek zal een vast agendapunt worden.

## Thema 3

# Normen en waarden/stadsetiquette

Veiligheid heeft alles te maken met de sociale verbanden in de samenleving. Deze zorgen ervoor dat sociale controle plaatsvindt en normen en waarden van mens tot mens gaan. Een samenleving waarin ieder voor zichzelf uitmaakt wat wel en niet kan, wordt al snel onleefbaar. Daarom is het wezenlijk dat er een verzameling regels bestaat waarvan breed wordt erkend dat men zich daaraan moet houden om op een plezierige wijze met elkaar te kunnen samenleven. Het is niet aan de gemeente om voor te schrijven welke regels dat nou zijn, dat is een zaak van in principe alle inwoners samen.

Om erachter te komen welke regels de inwoners van Zwijndrecht belangrijk vinden is het noodzakelijk om daarover met elkaar in gesprek te komen. Juist dat gesprek kan ook bijdragen aan het ontstaan van begrip en respect voor elkaar. En begrip en respect zijn cruciaal om te komen tot een set gedeelde waarden en normen, waarop men elkaar kan, mag en wil aanspreken.

Een gesprek over normen en waarden ontstaat niet vanzelf. En het is juist hier dat de gemeente een wezenlijke rol kan spelen. De gemeente kan ervoor zorgen dat de discussie op gang komt, deze structureren en helpen bij het vastleggen en bekendmaken van de gezamenlijk gedragen regels. Meer concreet kan worden gedacht aan de manier waarop in de gemeente Gouda de Tien Gouden Stadsregels tot stand zijn gekomen, of in Rotterdam de Stadsetiquette. In Zwijndrecht moet het wijkbeheer een belangrijke rol spelen bij de totstandkoming van een stadsetiquette.

De raad geeft het college opdracht voorstellen te doen voor het totstandkomen van een Zwijndrechtse stadsetiquette. Daarbij vraagt de raad om een aanpak die:

- *aansluit bij de lokale situatie*
- *concrete resultaten oplevert (bijvoorbeeld 10 gemeenteregels)*
- *bestaat uit aansprekende activiteiten met veel verschillende, bij doelgroepen aansluitende, werkvormen, en met inschakeling van wijkbeheer*
- *een open communicatie hanteert om angst voor het van boven opleggen van leefregels te voorkomen*
- *iedereen de kans geeft om mee te doen.*

# Sociaal beleid

Participatie aan het sociale leven en zich daarin thuis voelen, vereisen ordening en organisatie. De gemeente heeft op dat terrein meer dan ooit een essentiële rol te vervullen, maar niet als enige. Wij hebben de medewerking en het initiatief nodig van individuen, verenigingen en instellingen die bereid zijn samen te werken. De rol van de gemeente is primair die van het samenbrengen van mensen en instellingen en het stimuleren en onderhouden van samenwerking.

Het gemeentebestuur heeft een initiërende en stimulerende rol bij initiatieven vanuit de Zwijndrechtse samenleving die erop gericht zijn om de cohesie tussen (groepen) mensen te ondersteunen. Het sociaal- en welzijnsbeleid richt zich op preventie van uitval enerzijds en het wegnemen van belemmeringen voor deelname aan de samenleving anderzijds.

Zwijndrecht heeft in de afgelopen periodes een sterk sociaal beleid ontwikkeld. In het licht van de maatschappelijke ontwikkelingen is het van belang daaraan vast te houden. De raad draagt het college daarom op, om in de lijn van het in gang gezette en vastgestelde beleid, een extra inspanning te leveren voor de uitvoering van dat beleid. Daarnaast draagt de raad het college op het bestaande beleid voor kwetsbare groepen, vrijwilligers, jongeren, ouderen, gehandicapten en het integratiebeleid krachtig voort te zetten en over de voortgang daarvan jaarlijks in de maand mei verantwoording af te leggen in het door de raad te bespreken Jaarverslag. De raad wil specifiek resultaten zien in het verbeteren van de preventie en nazorg in het beleid voor kwetsbare groepen. Daarbij hoort onderzoek naar de mogelijkheid van een dependance van Jeugdzorg. Verder acht de raad de realisatie van het Lokaal Onderwijscentrum van groot belang en hecht aan het principe: 'geen scholier van school zonder diploma'.

De multiculturele samenleving is in het Zwijndrecht van vandaag een gegeven. Duidelijk moet echter zijn dat het samenleven, ook van een diversiteit aan bevolkingsgroepen, rechten en plichten met zich meebrengt die voor een ieder gelden en waarop mensen ook elkaar zouden moeten aanspreken, ongeacht af- of herkomst. In de afgelopen periode heeft Zwijndrecht fors ingezet op het allochtonen- en vluchtelingenbeleid. De komende periode zal vooral in het teken staan van verdere uitwerking en implementatie van dit beleid. Als positieve ontwikkeling zien wij dat vooral de nieuwere generaties allochtonen graag zelf willen integreren en ook steeds meer zelf het initiatief daartoe nemen. Daarnaast zal de verplichte inburgering voor nieuwkomers en oudkomers dwingender dan voorheen worden aangepakt. De recent toegenomen aandacht voor de minder plezierige aspecten van de multiculturele samenleving mag er, vinden wij, niet toe leiden dat de positieve aspecten van een kleurrijke en diverse samenleving uit het zicht raken.

Accommodaties op buurt- en wijkniveau kunnen een belangrijke functie vervullen in het samenbrengen van groepen uit de bevolking. Zo zouden er meer mogelijkheden moeten komen voor jongeren om elkaar te ontmoeten in buurthuizen. Als zij dat willen zouden ze daar zelf activiteiten moeten kunnen organiseren, of desgewenst alleen maar "hangen". Ook het bevorderen van het sporten is hierbij een belangrijk element.

Verder moet het college de mogelijkheden bezien voor het realiseren van een jongerencentrum, zo mogelijk in relatie met het cultuurplein.

In georganiseerde sociale activiteiten, van sport tot cultuur, vervullen vrijwilligers een cruciale rol. Het verrichten van vrijwilligerswerk is een vorm van maatschappelijke betrokkenheid, het maakt veel zinvol geachte voorzieningen mogelijk. Ook biedt vrijwilligerswerk mensen een sociaal verband waarbinnen zij naar eigen keuze hun capaciteiten tot hun recht kunnen laten komen. Daarnaast kleurt vrijwilligerswerk het normen- en waardenbesef in en geeft er een uitwerking aan. De raad ondersteunt het bestaande gemeentelijke vrijwilligersbeleid, waar het servicebureau voor vrijwilligers onderdeel van uitmaakt, en vraagt het college extra in te zetten op het verder stimuleren en uitbouwen van het vrijwilligerswerk.

Bij het opvoeden van kinderen tot sociaal vaardige en volwaardige deelnemers aan de steeds complexer worden maatschappij ligt het primaat bij de ouders, maar spelen de scholen zeer zeker een belangrijke rol. Juist op scholen kan verkeerd gedrag in een vroeg stadium worden gesignaleerd en waar mogelijk bijgestuurd. In de overdracht van waarden en normen is de school onmisbaar. De ontwikkeling naar brede scholen draagt daaraan bij omdat de contacten met de kinderen dan niet alleen plaatsvinden in het kader van schoolse activiteiten. Het meer benutten van niet-leerkrachten als conciërges, wijkagenten en ouders kan bijdragen aan het versterken van de niet direct op de leerstof gerichte taken van de school. De mogelijkheden voor het opnieuw invoeren van schoolzwemmen moeten worden onderzocht. Ook dit draagt bij aan het verhogen van de veiligheid.

Er gebeurt binnen Zwijndrecht veel op sociaal gebied, maar het risico van versnippering is groot. De raad vraagt daarom het college te onderzoeken op welke wijze al de activiteiten, met het oog op een integrale benadering, met elkaar in verband kunnen worden gebracht. Zo verdient het aanbeveling te bekijken of er multidisciplinaire teams kunnen worden gevormd waarin politie, opbouwwerk, wijkbeheer, conciërges en andere hulpverleners dan wel vrijwilligers met elkaar in contact komen en hun activiteiten op elkaar afstemmen. Doublures en witte vlekken kunnen zo worden voorkomen en budgetten efficiënter ingezet.

Buitengewoon belangrijk bij het bestrijden van armoede en achterstanden en het voorkomen daarvan is het zorgen voor voldoende werkgelegenheid. De gemeente kan uitstroom uit de bijstand vergroten door te bevorderen dat werkzoekenden worden ingezet voor de grote projecten die in Zwijndrecht op stapel staan. Ook sociale activering is een wezenlijk instrument bij het voorkomen van sociaal isolement.

De raad hecht sterk aan het handhaven van de eerstelijns gezondheidszorg in Zwijndrecht. Het college krijgt de opdracht zich maximaal in te spannen op dit terrein. De raad geeft aan constructies als de HOED (huisartsen onder één dak) een goede ontwikkeling te vinden.

## Thema 5

# Stadscentrum

De raad is van mening dat het in juli 2002 vastgestelde 'beslisdocument Stadscentrum' uitgangspunt van beleid is voor de komende raadsperiode. De raad geeft op dit moment de eerste prioriteit aan de bouw van een nieuw gemeentehuis en daarna aan alle andere projecten, die onderdeel zijn van de visie.

Basis is het schetsontwerp visie stadscentrum, vastgesteld door de raad op 11 juli 2002, met als belangrijkste uitgangspunten:

- A De ontwikkeling van 4 knooppunten, zijnde Walburg (kernwinkelgebied), Veerplein (historisch knooppunt, specifieke detailhandel, horeca), Cultuurplein (multifunctioneel centrum, horeca) en het bestuurlijk knooppunt (gemeentehuis, overige overheids-gelieerde voorzieningen, woningbouw).*
- B De opwaardering en/of herinrichting van de bestaande routes tussen de knooppunten, zijnde de Burgemeester de Bruinelaan, de Rotterdamseweg, de Ringdijk / Balkon (oever Oude Maas) en de Groene Loper (Emmastraat en dijkpark).*

De ruimtelijke en programmatische uitgangspunten definiëren de volgende zeven deelprojecten:

- *Bestuurlijk Knooppunt*
- *Gemeentehuis (fysiek onderdeel Bestuurlijk Knooppunt)*
- *Walburg en omgeving*
- *Maasplein / Veerplein*
- *Westkeetshaven II*
- *Multifunctioneel centrum (fysiek onderdeel Westkeetshaven II)*
- *Onderdijkserijweg*

De raad geeft het college opdracht om met kracht en voortvarendheid te werken aan de realisatie van de visie op het stadscentrum in de vorm van de genoemde deelprojecten. Verder krijgt het college de opdracht om het schetsontwerp voor het Stadscentrum te integreren in het nog op en vast te stellen structuurplan voor de gemeente Zwijndrecht en om de volgende inhoudelijke zaken nader te onderzoeken:

1. *Onderzoeken van de belasting van het hoofdwegenet (de verkeerscirculatie) als gevolg van de toevoeging van het totale Stadscentrumprogramma;*
2. *Onderzoek naar de consequenties van de toevoeging van diverse parkeergarages voor het parkeerregime alsmede de optimalisatie van de opbrengsten van het parkeren (parkeerexploitatie);*
3. *Nagaan wat de ruimtelijke, programmatische en financiële consequenties zijn van de nog op en vast te stellen visie hoogbouw voor de diverse deelprojecten binnen het stadscentrum.*

De raad verwacht dat het college eind maart 2003 een planning voorlegt van alle deelprojecten van het stadscentrum.

## Thema 6

# Kwaliteit van de openbare buitenruimte

Het kwaliteitsniveau van de openbare buitenruimte moet op orde worden gebracht en blijven zodat heel Zwijndrecht schoon is. Het gaat dan om groenvoorzieningen, parken, waterpartijen, wegen, straten en pleinen. Dit is een belangrijke randvoorwaarde om het veiligheidsgevoel van bewoners te verhogen. Ergert iemand zich aan de verloedering van zijn directe leefomgeving, dan voelt hij of zij zich ook sneller onveilig.

Daarom draagt de raad het college op een extra impuls te geven aan de onderhoudsactiviteiten voor het openbaar groen en de bestrijding van zwerfvuil en graffiti, zodat de stad een schoner en aantrekkelijker aanzien krijgt. Het college krijgt de opdracht de tien belangrijkste plekken te benoemen die op dit moment het minst aan de kwaliteitseisen voldoen, en deze vergezeld van een plan van aanpak aan de raad voor te leggen.

Verder is de raad van mening dat er onderzoek moet worden gedaan naar vormen van wijkbeheer waarbij bewoners, met deskundige en financiële steun van de gemeente, kunnen worden betrokken bij het bijhouden van openbaar groen en andere onderdelen van de openbare buitenruimte. Wanneer dit leidt tot besparingen, dan is het uitgangspunt dat de betreffende wijk het financiële voordeel zelf mag besteden.

De raad draagt het college op deze besluiten adequaat om te zetten in praktisch handelen, dat wil zeggen in resultaten die de waardering van burgers van Zwijndrecht over de kwaliteit van de openbare ruimte verhogen. De effecten van die inspanningen in termen van waardering worden door het college periodiek onderzocht en gemeten. In de loop van 2004 geeft het college aan de raad inzicht in de aard en omvang van de gepleegde inspanningen en in de effecten en waardering daarvan.

## Thema 7

# Wonen

In een verstedelijkt gebied als Zwijndrecht is een uiterst zuinig en doordacht gebruik van de ruimte een cruciale opdracht. Daarbij moet worden gedacht aan infrastructuur en blijvende bereikbaarheid, maar natuurlijk ook aan evenwicht tussen bebouwing en open ruimte. Duidelijk is dat het groene karakter van Zwijndrecht gehandhaafd moet blijven.

Zwijndrecht staat voor de opdracht om woningen te bouwen en tegelijkertijd ruimte te creëren voor bedrijvigheid en groen. Uitgangspunt is dat we een aantrekkelijke woonstad blijven voor alle bevolkingsgroepen en dat willen we bereiken door een gevarieerd woningaanbod in elke wijk dat aansluit bij de lokale woonwensen.

Bij het (her)inrichten van nieuwe bebouwing staat duurzaamheid voorop. Daarom richten we ons vooral op levensloopbestendige woningen die snel en eenvoudig voor verschillende doelgroepen (jongeren en ouderen) ingezet kunnen worden. Natuurlijk dient ook milieuvriendelijk bouwen, zowel wat betreft het bouwen zelf als de leefomgeving, uitgangspunt te zijn. De mogelijkheid van een levensloopbestendige wijk (woon-zorgzones) dient te worden onderzocht, met mogelijk Nederhoven als pilot. Verder wil de raad dat het politiekeurmerk veilig wonen wordt ingevoerd.

Inhoudelijk onderschrijft de raad in het algemeen de uitgangspunten van de nota wonen. Er is een duidelijke voorkeur voor evenwichtige wijken, een juiste mix van bevolkings- en leeftijdsgroepen ofwel een evenwichtige demografische samenstelling van de bevolking. Om dit evenwicht te bereiken richt Zwijndrecht zich de komende raadsperiode vooral op de doelgroepen jongeren en ouderen, wat betreft de laatstgenoemden bij voorkeur gekoppeld aan zorg.

Er wordt verschillend aangekeken tegen de manier waarop dit moet gebeuren. De één wil dat bereiken door duurdere huizen of appartementen voor ouderen te bouwen, zodat de doorstroming wordt bevorderd en woningen voor jonge starters vrij komen. Anderen richten zich meer op het labelen van woningen voor jonge starters en het creëren van woon-zorgcombinaties (woon-zorgzones, woonzorgcomplexen). Doel is mensen helpen zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen wonen.

De raad draagt het college op om, in de lijn van het in gang gezette en vastgestelde beleid, een extra inspanning te leveren aan de uitvoering van het beleid gericht op jonge starters en ouderenhuisvesting gecombineerd met zorg- en welzijnsvoorzieningen.

Verder dient er bij het thema wonen veel aandacht te zijn voor het bevorderen van de leefbaarheid in die wijken waar sociale problemen dreigen te ontstaan. Er zijn een aantal buurten en complexen aan te wijzen in de gemeente waar leefbaarheidsproblemen zijn of dreigen te ontstaan. Deze problemen zijn deels te wijten aan de eenzijdige, goedkope en minder populaire woningvoorraad. Ook het gebrek aan betrokkenheid van veel bewoners is hieraan debet. Er is een integrale aanpak nodig van de verschillende beherende partijen en maatschappelijke (welzijns)organisaties, met daarbij de nadruk op de kwaliteit van de leefomgeving en de welzijnsaspecten. De herstructurering in de wijk Kort Ambacht Zuid verdient hierbij speciale aandacht, waarbij het totstandkomen van een brede school, geënt op het karakter van de wijk, en een nieuwe wijkaccommodatie, hoge prioriteit dienen te hebben.

### 3

## Actiepunten

*De fracties in de raad zijn van mening dat naast de thema's ook een aantal actiepunten de komende raadsperiode extra aandacht verdienen.*

### *Wijkbeheer*

Zwijndrecht kent al enige jaren een traditie van wijkbeheer. Het proces van wijkgericht werken kenmerkt zich door het voortdurend inspelen op nieuwe inzichten, wensen en mogelijkheden. Zo ontwikkelt wijkbeheer zich van alleen fysiek beheer naar een samenhangende aandacht voor en inzet op het totaal functioneren van wijken. Zowel in fysiek als in sociaal opzicht. De gemeenteraad is van mening dat het nu tijd is voor een volgende stap in de ontwikkeling van het wijkbeheer. Die stap heeft niet alleen betrekking op vergroting van de invloed op en betrokkenheid van wijkbewoners bij 'hun wijk', maar ook op de vraag welke ontwikkelingen in bepaalde wijken nodig zijn om die wijken toekomst te blijven geven.

Een goede organisatie en werking van het wijkbeheer vergroot de betrokkenheid van burgers. Wijkplatforms die vormgeven aan een sterk kader van georganiseerde bewoners zijn van groot belang voor het draagvlak en de betrokkenheid van burgers. Daarom willen we de bevoegdheden van wijkplatforms uitbreiden met meer budgetten en de mogelijkheid gekwalificeerde adviezen uit te brengen aan het college. De wijkplatforms krijgen in de komende raadsperiode jaarlijks inzicht in de budgetten die in hun wijk besteed gaan worden aan het beheer van de openbare ruimte, met name aan wegen, groen en speelvoorzieningen en dergelijke. Het college zal daarbij aangeven welk onderhoud in verband met veiligheid en het voorkomen van grote onkosten beslist moet plaatsvinden. Over de besteding van het resterende budget kunnen de wijkplatforms gekwalificeerde adviezen uitbrengen. Alleen op basis van deugdelijke argumenten kan het college dan van de adviezen afwijken. Deze werkwijze zal het eerst worden ingevoerd in de wijken die aangeven klaar te zijn voor het hanteren van deze methodiek, maar in ieder geval in de kern Heerjansdam.

De ambtelijke organisatie rond wijkbeheer zal anders worden ingericht, mede in het kader van een te maken kanteling naar een vraaggerichte organisatie (zie ook het actiepunt 'Op weg naar een vitale organisatie').

### *Organisatie van het wijkgericht werken*

De raad draagt het college op om in 2003 met voorstellen te komen over de toekomstige organisatie van het wijkgericht werken. Leidend daarbij is niet de eigen gemeentelijke organisatie rond het wijkgericht werken, maar vooral de vraagkant van de wijken. Die voorstellen hebben tot doel een duidelijke en stevige basis te leggen voor het werken in de wijken. De raad verwacht in ieder geval voorstellen over:

- *de versterking van de rol van het wijkplatform dat een goede afspiegeling vormt van bewoners en belanghebbende organisaties*
- *de wijze waarop bewoners en andere betrokkenen uit de wijk invloed kunnen uitoefenen op en betrokken worden bij voorgenomen besluitvorming over eigen wijkaangelegenheden en over zaken die de wijk aangaan maar wijkoverstijgend zijn*
- *de mogelijkheden en consequenties van een gefaseerde verruiming van leefbaarheidsbudgetten, waarover, binnen nader door de raad vast te stellen algemene kaders, de wijken zelf kunnen beslissen over de besteding*
- *het vaststellen van wijkvisies die als basis gaan fungeren voor het gemeentelijk beleid in de wijken.*

### *Dorpsraad Heerjansdam*

Vanaf 1 januari 2003 vormen Heerjansdam en Zwijndrecht samen één nieuwe gemeente. De raad is unaniem van mening dat er in Heerjansdam een dorpsraad moet komen, maar over de bevoegdheden en wijze van totstandkoming van de dorpsraad lopen de meningen uiteen.

Duidelijk is dat er in Heerjansdam een dorpsraad wordt ingesteld die door middel van democratische verkiezingen tot stand komt. Voor de dorpsraad kan iedere inwoner van Heerjansdam zich kandideren, waarbij de meerderheid van de raad het ongewenst vindt dat kandidaten politiek actief zijn. De dorpsraad krijgt de beschikking over een budget dat naar eigen inzicht kan worden besteed aan op het dorp Heerjansdam gerichte activiteiten van bijvoorbeeld oranje- en buurtverenigingen, voor feestdagen als 5 mei, etcetera. Subsidiëring van sport- en culturele verenigingen vindt plaats door de gemeente op basis van de subsidiëerverordening. Het gaat erom dat het specifieke karakter van Heerjansdam wordt bewaard.

De dorpsraad krijgt verder de bevoegdheid gekwalificeerd advies uit te brengen over alles wat met beheer en onderhoud van de openbare ruimte te maken heeft (zie ook bij Wijkbeheer) en voor het overige nog enige aanvullende bevoegdheden zoals vermeld in het rapport van adviesbureau Cap Gemini. De raad beschouwt de dorpsraad in Heerjansdam als 'pilotproject' voor de verdere uitbouw van het wijkbeheer in heel Zwijndrecht.

### *Zwembad Heerjansdam*

Het zwembad van Heerjansdam is na het seizoen 2002 gesloten en zal in de huidige staat ook niet meer open kunnen gaan. Het rapport van adviesbureau Marktplan geeft aan dat het eigenlijk al niet verantwoord was dat het bad de afgelopen twee jaar open is geweest. De raad onderschrijft evenwel het belang van het realiseren van een nieuwe zwemvoorziening in Heerjansdam, met het oog op de belangrijke sociale functie ervan in de dorpsgemeenschap. Uitdrukkelijke voorwaarde is dat er een acceptabele financiële dekking voor de investering van ongeveer € 1 miljoen kan worden gevonden.

De raad draagt het college op de mogelijkheden van het op zo kort mogelijke termijn realiseren van een nieuwe zwemvoorziening in Heerjansdam te onderzoeken met hantering van de volgende randvoorwaarden:

- *Het rijk en het recreatieschap stellen een subsidie beschikbaar van minimaal € 125.000.*
- *De bevolking en het bedrijfsleven leveren een substantiële bijdrage in de kosten van € 150.000.*
- *De bestemmingsreserve van de voormalige gemeente Heerjansdam van ruim € 400.000 is daadwerkelijk beschikbaar voor de zwemvoorziening.*
- *De gemeenschap van Heerjansdam beheert zelf door middel van een stichting het zwembad.*
- *Het realiseren van het zwembad wordt afgewogen tegen het totale voorzieningenpakket in Zwijndrecht.*
- *Het college legt de eerste resultaten van het onderzoek in maart 2003 aan de raad voor en geeft, bij het onhaalbaar blijken van de nieuwe voorziening, alternatieven aan.*

### *Develpark*

De raad is unaniem van oordeel dat het Develpark de komende raadsperiode moet worden aangepakt. Over de wijze waarop bestaan nog weinig uitgekristalliseerde opvattingen. Daarom krijgt het college de opdracht binnen een half jaar aan de raad een aantal referentieplaatjes voor te leggen voor het opknappen van het Develpark. Doel is de nog binnen deze raadsperiode daadwerkelijk de uitvoering van de aanpak van het park te starten en zo mogelijk te voltooien.

Verder vindt de raad het van groot belang dat de bevolking intensief wordt betrokken bij het proces dat leidt tot het opknappen van het park. De raad beschouwt het project Develpark dan ook als een pilotproject in het kader van de dualisering.

### *Openbaar vervoerverbinding Heerjansdam-Zwijndrecht*

De raad onderschrijft de noodzaak van een goede openbaar vervoerverbinding tussen de beide kernen in de nieuwe gemeente en spreekt uit dat de bereidheid bestaat hierin te investeren. Kanttekening hierbij is dat de kosten wel in een redelijke verhouding moeten staan tot de maatschappelijke baten. De raad draagt het college op de mogelijkheden te onderzoeken van een volwaardige openbaar vervoerverbinding tussen Heerjansdam en Zwijndrecht en binnen een half jaar een voorstel voor te leggen aan de raad. Indien een volledige lijnbusverbinding niet reëel mocht blijken, dient naar alternatieve oplossingen te worden gekeken.

### *Raadscommissies in het duale stelsel*

De raad is unaniem van mening dat de vergaderingen van de raadscommissies het karakter moeten hebben van informatiebijeenkomsten. Tijdens deze bijeenkomsten spreken partijen zich niet uit over onderwerpen, maar laten zich door diverse partijen (ambtenaren, collegeleden, burgers, instellingen et cetera) informeren om daarna in de fractie tot meningsvorming over te kunnen gaan. In de raadsvergaderingen brengen partijen hun mening/oordeel naar buiten zodat de raad het platform wordt waar de inhoudelijke debatten worden gevoerd. Voor burgers zal dit meer duidelijkheid scheppen over de plaats waar de standpunten worden ingenomen.

In het reglement van orde dient te worden opgenomen dat de commissies primair gaan fungeren als informatieplatform.

### *Fractieondersteuning*

De raad heeft de wens uitgesproken middelen beschikbaar te stellen voor fractieondersteuning. De aard van de ondersteuning zou zich met name moeten richten op secretariële ondersteuning van zowel raadsleden als fracties. Daarom ligt voor de hand dat het bedrag bestaat uit twee componenten: een vast bedrag per fractie en een bedrag afhankelijk van de fractiegrootte.

Het college krijgt de opdracht financiële ondersteuning van de fracties in te voeren en in het eerste kwartaal van 2003 een voorstel te doen voor de verdeling van de fractiebudgetten.

## *Regio*

In Zwijndrecht beseffen we dat maatschappelijke vraagstukken niet ophouden bij de gemeentegrens en alleen door samenwerking kunnen worden opgelost. Daarom is samenwerking met medeoverheden voor ons een belangrijk speerpunt. Daarbij oriënteren wij ons allereerst op de Drechtsteden. In dit gebied wonen bij elkaar 265.000 inwoners en dat komt overeen met de vierde stad van Nederland. Dit betekent dat we door samenwerking een vuist kunnen maken naar andere overheden toe.

De raad wil dat het beleid, gericht op het versterken van de functionele samenwerking, in de diverse Drechtstedenverbanden wordt voortgezet. Daarbij dient Zwijndrecht een leidende en actieve rol te spelen. Het college moet er op toezien dat De Drechtsteden een behoorlijke slag maken van 'beleid naar uitvoering'. Verder wil de raad dat het college onderzoekt in hoeverre het wenselijk is dat de samenwerking in de regio Zuid-Holland Zuid (ZHZ) zich beperkt tot de uitvoerende taken (GGD, brandweer, milieu-dienst) terwijl regionale beleidsontwikkeling voornamelijk in De Drechtsteden moet plaatsvinden.

## *Zacht water*

De raad streeft onverkort naar het verkrijgen van zacht water in Zwijndrecht en vraagt het college het maximale te doen om dit te bereiken.

## *Op weg naar een vitale organisatie*

De gemeente moet eraan werken om bewoners meer als klanten te beschouwen. Het ambtelijk apparaat moet een flexibele organisatie worden die alert inspeelt op toegenomen eisen van bewoners en op gewijzigde omstandigheden: snel wisselende samenwerkingsverbanden kunnen aangaan, projectmatig en programmatisch werken, uitbesteden als het nodig is, regisseren als het kan, snelle communicatie, korte doorlooptijden. Om dit te bereiken is een omslag nodig van de gemeentelijke organisatie. Het college krijgt de opdracht deze omslag met kracht te bewerkstelligen. Op het moment dat de bouw van het nieuwe gemeentehuis is afgerond, moet de ambtelijke organisatie een vitale organisatie zijn en moet de éénloketgedachte zijn geïmplementeerd.

Structurele terugloop van werkzaamheden leidt vanzelfsprekend tot reductie van formatie. In dat licht moet het college de formatieomvang kritisch volgen. Zo is te verwachten dat de herindeling met Heerjansdam op termijn tot inderdieneffecten moet leiden.

Ten slotte hecht de raad sterk aan de verdere uitbouw van de digitale dienstverlening.

## Financieel beslag van het raadsprogramma

Of dit raadsprogramma volledig kan worden uitgevoerd is afhankelijk van de beschikbaarheid van de financiële middelen. Binnen de beschikbare middelen zullen steeds afwegingen moeten worden gemaakt en prioriteiten worden gesteld met betrekking tot de uitvoering van het beleid. Dit neemt niet weg dat het college de opdracht krijgt - waar de raad dat nodig acht - de opdrachten binnen de bestaande middelen uit te voeren.

Een exact beeld van wat de financiële consequenties van dit raadsprogramma zijn, kan pas worden gegeven nadat het college haar collegeprogramma heeft vastgesteld. Een eerste globale blik leert echter dat de kosten binnen de beschikbare budgettaire ruimte blijven. Op dit moment is circa € 2,5 miljoen beschikbaar, verspreid over de komende raadsperiode. De voorgestelde maatregelen in het programma bestaan uit eenmalige investeringen van circa € 500.000 en structurele (jaarlijkse) uitgaven van circa € 700.000). Deze structurele uitgaven zullen echter niet volledig direct aan het begin van de raadsperiode worden gedaan. Dit alles betekent dat de geschatte benodigde middelen uitkomen op € 2, 3 miljoen. Hierbij moet wel worden aangetekend dat de hoogte van een aantal uitgaven op dit moment absoluut niet is in te schatten, maar wellicht later op ons afkomen.

De raad realiseert zich dat er relatief grote bedragen zullen omgaan, waaraan ook risico's zijn verbonden. Daarom moet in de komende jaren dan ook een gedegen en verantwoord financieel beleid worden gevoerd. Duidelijk is dat Zwijndrecht bij alle besluitvorming – zoals bij de ruimtelijke ontwikkeling - kiest voor kwaliteit. Dit kan betekenen dat bestaand beleid wordt geëvalueerd en eventueel heroverwogen.

De vermogenspositie en de vermogensstructuur van de gemeente zijn op dit moment positief te noemen. In grote lijnen, zal bij ongewijzigd beleid de vermogenspositie en vermogensstructuur zich stabiel ontwikkelen. Toekomstige ontwikkelingen in de sfeer van grondexploitaties en de fysieke en sociale infrastructuur zetten de vermogenspositie en vermogensstructuur onder druk. De aspiraties moeten wel passen binnen het vastgestelde financiële kader van de raad. Is dit niet het geval dan moet een efficiëncyslag worden gemaakt, eventueel tot heroverweging worden overgaan en pas in laatste instantie mag de OZB worden verhoogd. De raad heeft uitgesproken dat dit alleen mag, wanneer andere mogelijkheden volledig zijn uitgenut en de investering een echte meerwaarde heeft voor Zwijndrecht.

# Raadsprogramma

2003

GEMEENTE ZWIJNDRECHT

2006